

NGHỊ QUYẾT
CỦA BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ THÀNH PHỐ
về việc tăng cường lãnh đạo công tác quản lý Nhà nước
về đất đai trên địa bàn thành phố Hoa Lư

I. TÌNH HÌNH QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ

Trong những năm qua, công tác quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Hoa Lư (bao gồm địa bàn thành phố Ninh Bình và huyện Hoa Lư cũ) luôn được cấp ủy, chính quyền các cấp quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo kịp thời. Ban Thường vụ Thành ủy Ninh Bình đã ban hành Chỉ thị số 04-CT/TU ngày 24/02/2021, Ban chấp hành Đảng bộ thành phố Ninh Bình ban hành Nghị quyết số 05-NQ/TU, ngày 22/12/2023 để tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác quản lý, sử dụng đất đai trên địa bàn thành phố Ninh Bình; Ban Thường vụ huyện ủy Hoa Lư đã ban hành Nghị quyết số 01-NQ/HU ngày 28/8/2020 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý đất đai, trật tự xây dựng trên địa bàn huyện Hoa Lư.

Các chủ trương lãnh đạo của Thành ủy Ninh Bình và Huyện ủy Hoa Lư tại Chỉ thị 04-CT/TU ngày 24/02/2021, Nghị quyết số 05-NQ/TU ngày 22/12/2023 và Nghị quyết số 01-NQ/HU ngày 28/8/2020 đã được các cấp, các ngành triển khai thực hiện nghiêm túc, đạt được những kết quả tích cực. Nhận thức và trách nhiệm của các cấp ủy đảng, chính quyền, các phòng, ban chuyên môn, của cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai được nâng lên. Công tác quản lý Nhà nước về đất đai có nhiều chuyển biến, từng bước đi vào nề nếp từ việc lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đến các nội dung quản lý cụ thể: tỷ lệ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn đạt cao; công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm về đất đai được tăng cường; công tác giải quyết đơn thư, tranh chấp, khiếu nại, những vấn đề phát sinh về đất đai được tập trung giải quyết... Những kết quả đó đã tạo điều kiện thuận lợi cho việc đầu tư, hoàn thiện hệ thống hạ tầng kinh tế - xã hội, phát triển các cơ sở sản xuất, kinh doanh và các khu, điểm dân cư trên địa bàn bảo đảm phù hợp, đồng bộ với quy hoạch phát triển đô thị và bảo tồn, phát huy hiệu quả giá trị Di sản Văn hóa và Thiên nhiên thế giới – Quần thể danh thắng Tràng An; đồng thời góp phần khai thác và phát huy tốt hơn nguồn lực đất đai phục

vụ mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn thành phố và nâng cao đời sống của Nhân dân.

Tuy nhiên, công tác quản lý Nhà nước về đất đai trên địa bàn thành phố vẫn còn những hạn chế: Ở một số phường, xã, việc sử dụng đất chưa hiệu quả, còn tình trạng buông lỏng quản lý về đất đai; tình trạng vi phạm pháp luật như sử dụng đất sai mục đích, lấn đất, chiếm đất, cho thuê, khoán, cho thuê đất, chuyển nhượng đất đai trái quy định,... vẫn còn diễn ra, chưa được xử lý dứt điểm; việc xử phạt vi phạm hành chính về đất đai có nơi còn lúng túng; chưa quyết liệt xử lý trách nhiệm của người đứng đầu và người có trách nhiệm ở những nơi để xảy ra vi phạm. Công tác giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư còn nhiều khó khăn, vướng mắc.

Nguyên nhân chủ yếu của những hạn chế trên là: Cấp ủy, chính quyền một số phường, xã chưa lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt và tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác quản lý Nhà nước về đất đai. Công tác tuyên truyền, giáo dục và quán triệt các chủ trương, chính sách, pháp luật có nơi, có thời điểm hiệu quả chưa cao. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm có mặt còn hạn chế. Hiệu lực, hiệu quả giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp về đất đai chưa cao; một số vụ việc chưa được giải quyết dứt điểm. Tổ chức bộ máy, năng lực đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý đất đai và chất lượng một số quy hoạch chưa đáp ứng yêu cầu. Sự phối hợp giữa các phòng, ban chuyên môn và các phường, xã trong quản lý Nhà nước về đất đai chưa bảo đảm. Ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận cán bộ, đảng viên và Nhân dân chưa nghiêm.

II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO, MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU TĂNG CƯỜNG LÃNH ĐẠO CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ

1. Quan điểm chỉ đạo

- Công tác quản lý Nhà nước về đất đai là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên, cấp bách; vì vậy cần tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng, sự chỉ đạo, điều hành, quản lý thống nhất của các cấp chính quyền, sự tham gia giám sát tích cực của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội, người dân và các tổ chức, cá nhân có liên quan nhằm thực hiện có hiệu quả pháp luật về đất đai; phát huy tối đa tiềm năng, nguồn lực về đất đai đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn thành phố.

- Ngăn chặn kịp thời, xử lý kiên quyết các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai. Rà soát và từng bước xử lý các tồn tại về đất đai theo đúng quy định, phù hợp với quy hoạch, định hướng phát triển đô thị, phát triển du lịch bền vững; bảo đảm hài hòa lợi ích, quyền lợi hợp pháp, chính đáng của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn thành phố.

2. Mục tiêu

- Khắc phục tình trạng buông lỏng công tác quản lý Nhà nước; lập lại trật tự, kỷ cương trong quản lý, sử dụng đất đai; quản lý chặt chẽ tài nguyên đất trên địa bàn thành phố theo quy hoạch, kế hoạch; bảo đảm sử dụng đất đúng mục đích, tiết kiệm và hiệu quả.

- Trước mắt, tập trung lãnh đạo, chỉ đạo xử lý kiên quyết các vụ việc vi phạm, không để phát sinh vụ việc vi phạm mới. Đồng thời, từng bước thực hiện nghiêm túc, đồng bộ và có chất lượng tất cả các nội dung, các khâu trong công tác quản lý Nhà nước về đất đai.

3. Nhiệm vụ, giải pháp

3.1. Tăng cường, đổi mới sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền đối với công tác quản lý, sử dụng đất

- Xác định đây là một nội dung trong đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ chính trị hàng năm của các phường, xã, các phòng, ban và cá nhân cán bộ, công chức, viên chức có liên quan; đề cao trách nhiệm của Bí thư cấp ủy, Chủ tịch ủy ban nhân dân các cấp. Cấp ủy, chính quyền các cấp tập trung lãnh đạo, chỉ đạo rà soát, đánh giá tình hình quản lý Nhà nước về đất đai, xác định rõ hạn chế, yếu kém, nguyên nhân và các giải pháp khắc phục kịp thời, hiệu quả; tổ chức thực hiện tốt các văn bản chỉ đạo của Đảng, trọng tâm là: Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XIII) về “tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước phát triển có thu nhập cao”, Chỉ thị số 23-CT/TU, ngày 31/7/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy “về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Ninh Bình” và các quy định của Nhà nước về công tác quản lý đất đai, Luật Đất đai ngày 18/01/2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Thiết lập đường dây nóng để kịp thời tiếp nhận, xử lý các thông tin phản ánh về tình hình vi phạm đất đai của các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình trên địa bàn thành phố.

3.2. Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền

Thực hiện thường xuyên, liên tục công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách pháp luật của Đảng và Nhà nước về đất đai. Xây dựng kế hoạch, hình thức tuyên truyền cụ thể, hiệu quả; phát huy vai trò của các phương tiện truyền thông, các đoàn thể; nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành của cán bộ, đảng viên và Nhân dân. Chú trọng vận động, đưa việc chấp hành tốt pháp luật về đất đai vào nội dung xây dựng đời sống văn hóa, trong quy ước, hương ước của cộng đồng dân cư.

3.3. Chỉ đạo rà soát, đánh giá, phân loại, xử lý nghiêm những vi phạm pháp luật về quản lý và sử dụng đất trên địa bàn

- Tập trung rà soát tình hình vi phạm pháp luật về đất đai; đánh giá, phân loại, xác định thời điểm, mức độ, tính chất, hậu quả vi phạm, trách nhiệm tập thể, cá nhân. Có phương án xử lý kịp thời, hợp lý, kiên quyết, nghiêm minh, đúng quy định pháp luật. Xây dựng kế hoạch giải quyết cụ thể, trong đó xác định rõ các công việc phải làm, thời gian hoàn thành; phân công rõ trách nhiệm của thường trực cấp ủy, ủy ban nhân dân, người đứng đầu và cán bộ các phòng, ban, bộ phận chức năng của thành phố và các phường, xã. Huy động sức mạnh của cả hệ thống chính trị và sự đồng thuận của Nhân dân để xử lý các vi phạm. Tập trung chỉ đạo xử lý đối với các phường, xã có nhiều vi phạm; chú ý các giải pháp xử lý tổng hợp, trong đó có cả công tác cán bộ. Xử lý nghiêm theo quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước đối với cán bộ, đảng viên có sai phạm cho dù ở bất cứ cương vị công tác nào, đã nghỉ chế độ hoặc chuyển công tác khác, nhất là các hành vi giao đất, hợp pháp hóa các vi phạm đất đai, cho thuê khoán, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất,... không đúng thẩm quyền, không đúng quy định, buông lỏng quản lý, thiếu trách nhiệm để xảy ra vi phạm; không để phát sinh vi phạm mới.

- Đối với vi phạm đất đai phát sinh sau khi ban hành Nghị quyết này, các cơ quan chức năng và người có thẩm quyền phải tiến hành ngay việc lập hồ sơ, xử lý, xử phạt vi phạm hành chính theo đúng quy định của pháp luật, đồng thời có biện pháp yêu cầu khắc phục hậu quả và tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm, kiên quyết xử lý kỷ luật đối với tập thể, tổ chức, cá nhân có liên quan từ thành phố đến cơ sở để xảy ra vi phạm hoặc chuyển cơ quan chức năng xử lý theo thẩm quyền.

- Cá nhân các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy, Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố, Ủy viên UBND thành phố phụ trách địa bàn chịu trách nhiệm liên quan nếu buông lỏng hoặc không kịp thời lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, xử lý vi phạm theo thẩm quyền khi có báo cáo, tham mưu của các cơ quan được giao phụ trách.

- Cá nhân các đồng chí Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND phụ trách công tác quản lý đất đai, Công chức Địa chính, Xây dựng, Nông nghiệp, Môi trường các phường, xã; Bí thư Chi bộ, Trưởng các phố, thôn, xóm chịu trách nhiệm chính trước cấp ủy, chính quyền cấp trên và trước pháp luật nếu để xảy ra vi phạm pháp luật về đất đai trên địa bàn mà không phát hiện, không ngăn chặn, xử lý kịp thời, dứt điểm theo quy định của pháp luật.

3.4. Tập trung chỉ đạo thực hiện nghiêm Quy hoạch chung đô thị; quy hoạch xây dựng; các quy hoạch phân khu đô thị, nông thôn; quy hoạch chuyên ngành và Kế hoạch sử dụng đất hằng năm của thành phố Hoa Lư đã được phê duyệt

- Công bố công khai các quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng, quy hoạch phân khu đô thị, nông thôn, quy hoạch chuyên ngành và kế hoạch sử dụng đất hằng năm theo đúng quy định.

- Tổ chức xác định và giao cho chính quyền phường, xã quản lý mốc giới quy hoạch xây dựng và mốc chỉ giới bảo vệ các công trình giao thông, thủy lợi, đê điều, điện và các công trình công cộng khác.

- Thực hiện tốt công tác quản lý theo quy hoạch; rà soát, điều chỉnh, bổ sung kịp thời các quy hoạch bảo đảm đồng bộ, thống nhất, phù hợp giữa các quy hoạch với kế hoạch sử dụng đất, bảo tồn và phát huy giá trị khu di sản Tràng An đã được phê duyệt đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố, đồng thời làm cơ sở chuyển đổi mục đích sử dụng đất, thu hút đầu tư, phát triển sản xuất, nâng cao thu nhập, đời sống cho nhân dân một cách hiệu quả, bền vững. Nghiên cứu các giải pháp để phát triển đa dạng các mô hình sản xuất, kinh doanh đảm bảo sinh kế cho nhân dân trong vùng di sản, phát triển du lịch bền vững. Phối hợp chặt chẽ với các sở, ban, ngành của Tỉnh kiểm tra, đôn đốc tiến độ các dự án có sử dụng đất chậm triển khai, để hoang hóa, sử dụng sai mục đích; kiên quyết báo cáo Tỉnh xem xét thu hồi, xử lý đối với các dự án chậm tiến độ, không thực hiện, không đưa đất vào sử dụng, sử dụng sai mục đích, vi phạm pháp luật đầu tư, pháp luật đất đai.

- Cấp ủy, chính quyền, người có trách nhiệm từ thành phố đến các phường, xã trong phạm vi thẩm quyền, trách nhiệm yêu cầu các chủ sử dụng đất thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính và đưa đất vào sử dụng, không để đất hoang hóa, gây ô nhiễm môi trường.

- Hằng năm lập kế hoạch sử dụng đất phù hợp với quy hoạch, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm căn cứ, nhu cầu, điều kiện và hồ sơ theo quy định. Nâng cao tỷ lệ thực hiện kế hoạch sử dụng đất hằng năm.

- Từng bước hoàn thành công tác đo đạc, lập bản đồ địa chính, hồ sơ địa chính ở tất cả các phường, xã; thường xuyên cập nhật, chỉnh lý biến động đất đai trong hồ sơ địa chính, phối hợp với các sở, ngành có liên quan xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai.

- Thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho các hộ gia đình, cá nhân có đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận theo quy định; thực hiện tốt công tác giao đất, cho thuê đất, thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, công nhận quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật.

3.5. Thực hiện tốt công tác thu hồi đất, giải phóng mặt bằng, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư bảo đảm theo đúng trình tự, thủ tục quy định của pháp luật hiện hành và tinh thần Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 31/7/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, bảo đảm quyền lợi của tổ chức, cá nhân khi thu hồi đất.

3.6. củng cố, kiện toàn bộ máy quản lý nhà nước về đất đai, ứng dụng công nghệ thông tin và đẩy mạnh cải cách hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai

- Bảo đảm sự quản lý thống nhất, thông suốt và hiệu quả; phân định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các phường, xã và các phòng chuyên môn của thành phố. Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kiến thức về luật pháp, quản lý đất đai cho đội ngũ cán bộ chủ chốt ở cơ sở. Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ, năng lực cả về chuyên môn nghiệp vụ và phẩm chất đạo đức cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác quản lý nhà nước về đất đai.

- Tiếp tục rà soát, góp ý đơn giản hóa và giảm thời gian giải quyết các thủ tục hành chính liên quan đến quản lý đất đai, bảo đảm yêu cầu quản lý và tạo điều kiện thuận tiện cho người dân, doanh nghiệp khi thực hiện các giao dịch liên quan đến đất đai.

- Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, xây dựng hệ thống phản ánh hiện trường, xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý đất đai, số hóa dữ liệu đất đai theo hướng hiện đại, phục vụ kịp thời, chính xác các thông tin về quản lý, sử dụng đất đai.

- Bảo đảm kinh phí cho công tác quản lý nhà nước về đất đai theo quy định.

3.7. Tăng cường hoạt động kiểm tra, giám sát, thanh tra việc thực hiện công tác quản lý Nhà nước về đất đai

- Xác định công tác kiểm tra, giám sát của cấp ủy, ủy ban kiểm tra các cấp, thanh tra thành phố về công tác lãnh đạo, chỉ đạo và thực hiện quản lý Nhà nước về đất đai là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên trên địa bàn. Tập trung chỉ đạo giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai theo đúng quy định của pháp luật.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra trách nhiệm của Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch UBND và cán bộ, công chức các phường, xã trong lĩnh vực quản lý Nhà nước về đất đai; có biện pháp xử lý nghiêm minh các tập thể, cá nhân buông lỏng quản lý, thiếu trách nhiệm để xảy ra vi phạm mà không phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các cấp ủy đảng, chính quyền tổ chức quán triệt, xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết. Định kỳ 6 tháng, hằng năm kiểm tra, đánh giá sơ kết rút kinh nghiệm, điều chỉnh, bổ sung các giải pháp để thực hiện có hiệu quả Nghị quyết.

2. HĐND thành phố cụ thể hóa nội dung của Nghị quyết vào Nghị quyết phát triển kinh tế - xã hội hằng năm và từng giai đoạn; tăng cường giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai trên địa bàn.

3. UBND thành phố chỉ đạo xây dựng và triển khai kế hoạch chi tiết thực hiện Nghị quyết; kiểm tra, hướng dẫn, theo dõi việc thực hiện Nghị quyết và báo

cáo kết quả với Ban Thường vụ Thành ủy; định kỳ phối hợp với Ban Tuyên giáo Thành ủy tổ chức sơ kết, tổng kết đánh giá việc thực hiện Nghị quyết.

4. Ban Tổ chức Thành ủy hướng dẫn cụ thể việc đưa nội dung quản lý nhà nước về đất đai vào trong công tác kiểm điểm, tự phê bình, phê bình, đánh giá, xếp loại chất lượng tổ chức đảng, đảng viên, tập thể, cá nhân cán bộ diện Ban Thường vụ Thành ủy quản lý hằng năm.

5. Ban Tuyên giáo Thành ủy tham mưu tổ chức nghiên cứu, quán triệt, triển khai Nghị quyết đến cán bộ chủ chốt, tổ chức đảng, đảng viên thuộc Đảng bộ thành phố. Định kỳ tham mưu việc tổ chức sơ kết, tổng kết đánh giá việc thực hiện Nghị quyết.

6. Ủy ban Kiểm tra Thành ủy tham mưu Ban Thường vụ Thành ủy kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết ở các cấp ủy, cơ quan, đơn vị và thực hiện nhiệm vụ kiểm tra theo quy định của Điều lệ Đảng.

7. Ban Chỉ đạo công tác tôn giáo của thành phố tham mưu, đề xuất về việc quản lý và sử dụng đất cho mục đích tôn giáo.

8. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố làm tốt công tác tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và các tầng lớp Nhân dân thực hiện tốt Nghị quyết, đồng thời phát huy vai trò giám sát, tổng hợp tình hình thực tiễn và các ý kiến phản ánh của Nhân dân, đề xuất Ban Thường vụ Thành ủy, UBND thành phố chỉ đạo giải quyết kịp thời trong quá trình thực hiện Nghị quyết.

9. Các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy, Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố, Ủy viên UBND thành phố phụ trách các phường, xã, các ngành thường xuyên chỉ đạo, đôn đốc thực hiện Nghị quyết.

10. Văn phòng Thành ủy chủ trì, phối hợp với Văn phòng HĐND và UBND thành phố đôn đốc, theo dõi, tổng hợp việc thực hiện Nghị quyết; báo cáo kết quả với Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố hàng quý, hàng năm.

Nghị quyết này được phổ biến đến chi bộ./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (để báo cáo),
- UBND tỉnh (để báo cáo),
- Sở Tài nguyên và Môi trường,
- Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy,
- Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố,
- Hội đồng nhân dân thành phố,
- Ủy ban nhân dân thành phố,
- Các phòng, ban, ngành, MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố,
- Các Đảng bộ, Chi bộ trực thuộc,
- Lưu Văn phòng Thành ủy.

T/M THÀNH ỦY

BÍ THƯ



Đinh Văn Tiên